



Tjänsteskrivelse

Datum

2025-05-22

Vår referens

Bertil Siöström

Planeringssekreterare

bertil.siostrom@malmo.se

Motion Emma-Lina Johansson (V) om normbrytande liv i Malmö stad

STK-2024-1089

Sammanfattning

Emma-Lina Johansson (V) har inkommit med en motion om normbrytande liv i Malmö. Motionären framhåller att Malmö stad har ett ostrukturerat arbete för hbtqia+ personers livsvillkor i Malmö. Vidare anser motionären att det är oklart hur situationen för hbtqia+ personer ser ut eftersom inga studier om hur det är att leva och/eller arbeta i Malmö stad som hbtqia+ person har genomförts. Motionären föreslår att kommunstyrelsen får i uppdrag att i samverkan med akademien och civilsamhället ta fram en rapport, med rekommendationer, om hur det är att leva ett normbrytande liv i Malmö. Vidare vill motionären att de rekommendationer en sådan rapport tar fram omvandlas till en plan för hur Malmö stad ska arbeta för att förbättra hbtqia+ personers livsvillkor i Malmö.

Arbetsmarknads- och socialnämnden, fritidsnämnden, funktionsstödsnämnden, grundskolenämnden, gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden, hälsa-, vård- och omsorgsnämnden, kulturnämnden, miljönämnden, servicenämnden, stadsbyggnadsnämnden, tekniska nämnden samt valnämnden har getts möjlighet att yttra sig. Endast tre nämnder anser att ett kunskapsunderlag enligt motionärens förslag kan vara viktigt att ta fram som ett viktigt led i ett mer strukturerat arbete. Flera nämnder anser att motionen istället ska anses vara besvarad. Nämnderna är tydliga med att det inte finns behov av några nya handlingsplaner parallellt med Malmö stads policy för mänskliga rättigheter.

Stadskontoret gör bedömningen att det redan idag finns pågående arbete som svarar på motionärens yrkande om lokal kartläggning, inte minst inom ramen för implementeringen av policyn för mänskliga rättigheter. Även uppbyggnaden av ett kompetenscentrum för att samordna stadens arbete med mänskliga rättigheter ligger i linje med motionärens ambitioner.



Vidare ser stadskontoret inte något behov av att nya handlingsplaner i nuläget kan förstärka det nu redan pågående samlade implementeringsarbetet med policy för mänskliga rättigheter.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

1. Kommunfullmäktige anser första yrkandet av Emma-Lina Johansson (V) om att kommunfullmäktige uppdrar åt kommunstyrelsen att ta fram en rapport, med rekommendationer, om hur det är att leva ett normbrytande liv i Malmö samt att rapporten och rekommendationerna tas fram genom samverkan med akademien och civilsamhället besvarad men hänvisning till vad som redovisas i ärendet.
2. Kommunfullmäktige avslår andra yrkandet av Emma-Lina Johansson (V) om att de rekommendationer en sådan rapport tar fram omvandlas till en plan för hur Malmö stad ska arbeta för att förbättra hbtqia+ personers livsvillkor i Malmö.

Beslutsunderlag

- Motion Emma-Lina Johansson (V) om normbrytande liv i Malmö stad
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 250602 Motion Emma-Lina Johansson (V) om normbrytande liv i Malmö stad
- Remissvar valnämnden
- Valnämnden beslut 241121 § 48
- Remissvar servicenämnden
- Servicenämnden beslut 241126 § 103 Reservation (V)
- Tekniska nämnden beslut 241212 §271 Reservation (V)
- Remissvar tekniska nämnden
- Remissvar stadsbyggnadsnämnden
- Stadsbyggnadsnämnden beslut 241212 §360 muntlig Reservation (V)
- Miljönämnden beslut 241212 §198 muntlig Reservation (V)
- Remissvar miljönämnden
- Remissvar kulturnämnden
- Kulturnämnden beslut 241216 §138 muntlig Reservation (M), (V), (C) och Reservation (SD)
- Funktionsstödsnämnden beslut 241216 §116 Reservation (M) och muntlig Reservation (V) och (SD)
- Remissvar funktionsstödsnämnden



- Remissvar hälsa-, vård- och omsorgsnämnden
- Hälsa-, vård- och omsorgsnämnden beslut 241219 §129 muntlig Reservation (V)
- Remissvar grundskolenämnden
- Grundskolenämnden beslut 241218 § 197 reservation (M), muntlig reservation (SD) och (V)
- Arbetsmarknads- och socialnämndens beslut 241219 § 371 med muntlig reservation (V)
- Remissvar arbetsmarknads- och socialnämnden
- Remissvar fritidsnämnden
- Fritidsnämnden beslut 241218 § 147 med reservation (V)
- Remissvar gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden
- Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden beslut 241219 §205 Reservation (V)
- Protokollsanteckningar gymnasie- och vuxenutbildningsförvaltningen

Beslutsplanering

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2025-06-02

Kommunstyrelsen 2025-08-20

Kommunfullmäktige 2025-09-11

Beslutet skickas till

Emma-Lina Johansson (V)

Arbetsmarknads- och socialnämnden

Fritidsnämnden

Funktionsstödsnämnden

Grundskolenämnden

Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden

Hälsa-, vård- och omsorgsnämnden

Kulturnämnden

Miljönämnden

Servicenämnden

Stadsbyggnadsnämnden

Tekniska nämnden

Valnämnden

Stadskontorets handläggare

Ärendet

Emma-Lina Johansson (V) har inkommit med en motion om normbrytande liv i Malmö. Motionären framhåller att Malmö stad har ett ostrukturerat arbete för hbtqia+ personers livsvillkor i Malmö. Ideella organisationer som är beroende av finansiering



från kommun, region och andra genomför mycket av arbetet. Vidare anser motionären att det är oklart hur situationen för hbtqia+ personer ser ut eftersom inga studier om hur det är att leva och/eller arbeta i Malmö stad som hbtqia+ person gjorts.

Motionären refererar till en kartläggning över hur det är att leva ett normbrytande liv i Göteborgs stad som genomfördes för tio år sedan. Utfallet av denna omsattes till en plan för att förbättra hbtq personers livsvillkor.

Motionären föreslår att kommunfullmäktige beslutar:

1. Att kommunfullmäktige uppdrar åt kommunstyrelsen att ta fram en rapport, med rekommendationer, om hur det är att leva ett normbrytande liv i Malmö samt att rapporten och rekommendationerna tas fram genom samverkan med akademien och civilsamhället.
2. Att de rekommendationer en sådan rapport tar fram omvandlas till en plan för hur Malmö stad ska arbeta för att förbättra hbtqia+ personers livsvillkor i Malmö.

Remissinstansernas yttrande

I ärendets beredning har arbetsmarknads- och socialnämnden, fritidsnämnden, funktionsstödsnämnden, grundskolenämnden, gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden, hälsa-, vård- och omsorgsnämnden, kulturnämnden, miljönämnden, servicenämnden, stadsbyggnadsnämnden, tekniska nämnden samt valnämnden getts möjlighet att yttra sig. Dessa yttranden bifogas i sin helhet i ärendet.

I fritidsnämnden inkom en skriftlig reservation från Vänsterpartiet då nämnden ändrade yttrandet av begreppet ”normbrytande liv”. Nämnden ansåg att de inte kan ta ställning till om man ska göra en plan av rekommendationerna då man inte vet vilka rekommendationer som kommer fram.

Arbetsmarknads- och socialnämnden

Arbetsmarknads- och socialnämnden föreslår kommunfullmäktige att anse motionen vara besvarad. Nämnden instämmer med motionären om att arbetet med att främja hbtqia+ personers livsvillkor behöver stärkas och bedrivs mer strukturerat.

Arbetsmarknads- och socialnämnden är positiv till en lokal kartläggning där berörda målgrupper görs delaktiga och menar att den kan komplettera nationella undersökningar som belyser livsvillkoren och hälsan bland hbtqia+ personer. Nämnden anser att samverkan med de ideella aktörerna skulle kunna stärkas då de har en betydande roll i arbetet med att främja livsvillkoren för hbtqia+ personer i Malmö.

Arbetsmarknads- och socialnämnden ser ett behov av att fortsätta arbetet med implementering Malmö stads policy för mänskliga rättigheter i processer för styrning



och ledning innan nya handlingsplaner tas fram. I arbetet med implementeringen av policyn ser nämnden ett behov av mer stöd och en tydligare samordning på en stadsövergripande nivå.

Vänsterpartiet (V) anmäler muntlig reservation.

Fritidsnämnden

Fritidsnämnden ställer sig bakom yrkandet att ta fram en rapport om livsvillkor och erfarenheter hos Malmöbor inom gruppen hbtqia+ i samverkan med akademien och civilsamhället. Nämnden föreslår att "normbrytande liv" ersätts av begreppet "hbtqia+", då det tydliggör vilken grupp som står i fokus för rapporten.

Fritidsnämnden bedömer att en rapport om hbtqia+ personers villkor i Malmö kan bidra till att stärka nämndens befintliga operativa och strategiska arbete för och med målgruppen. Det anses vara behjälpligt i uppfyllandet av en lika rätt till fritid. Nämnden instämmer i att rapporten bör tas fram i samverkan med akademien och civilsamhället.

Vänsterpartiet (V) inkommer med en skriftlig reservation.

Funktionsstödsnämnden

Funktionsstödsnämnden föreslår kommunfullmäktige att anse motionen vara besvarad. Nämnden instämmer i behovet av ökad kunskap om normbrytande liv i Malmö och vikten av ett strukturerat arbete för att stärka hbtqia+ personers rättigheter.

För att omsätta de mänskliga rättigheterna ska Malmö stads samlade arbete ta sin utgångspunkt i de vägledande principerna i stadens policy för mänskliga rättigheter. Funktionsstödsnämnden menar att en rapport om normbrytande liv i Malmö med fördel kan tas fram inom ramen för arbetet med mänskliga rättigheter. Nämnden framhåller särskilt vikten av större kunskap om livsvillkoren för hbtqia+ personer med funktionsnedsättning.

Funktionsstödsnämnden framhåller att ett mer samordnat och strukturerat arbete med mänskliga rättigheter på stadsövergripande nivå kan bidra till att stärka arbetet med hbtqia+ personers rättigheter. Nämnden anser att implementeringen av policyn för mänskliga rättigheter bör fortsätta innan fler planer tas fram.

Moderaterna (M) inkommer med en skriftlig reservation.

Sverigedemokraterna (SD) anmäler muntlig reservation.

Vänsterpartiet (V) anmäler muntlig reservation.

Grundskolenämnden



Grundskolenämnden föreslår kommunfullmäktige att anse motionen vara besvarad. Nämnden betonar att genom ett normkritiskt tänkande och ett inkluderande arbetssätt ska hbtqia+ perspektivet vara en självklar del av nämndens verksamheter.

Grundskolenämnden menar att uppföljning av värdegrundsarbetet sker bäst genom det systematiska kvalitetsarbetet. Nämnden framhåller pedagogisk inspiration och elevhälsans uppdrag och roll i nämndens verksamheter. Elevhälsan är hbtqi-certifierad av Riksförbundet för homosexuellas, bisexuellas, transpersoners och queeras rättigheter (RFSL). För att stärka arbetet finns även en handlingsplan framtagen. Under 2025 sker en omcertifiering samt en uppdatering av handlingsplanen. Vidare bedömer nämnden att även arbetet med aktiva åtgärder främjar en inkluderande arbetsplats.

Grundskolenämnden anser att det redan finns förutsättningar för att förstå levnadsvillkoren för hbtqia+ personer som verksamheten möter samt möjlighet för ett systematiskt kvalitetsarbete som främjar förbättring inom området. Nämnden menar att krav på ytterligare rapporter eller planer riskerar att leda till parallella processer som inte främjar förbättringsarbetet inom området.

Moderaterna (M) inkommer med en skriftlig reservation.

Sverigedemokraterna (SD) anmäler muntlig reservation.

Vänsterpartiet (V) anmäler muntlig reservation.

Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden

Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden föreslår kommunfullmäktige att anse motionen vara besvarad.

Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden menar att utifrån nationell reglering och kommunal styrning ska hbtqia+ perspektivet vara en del förvaltningens verksamhet. Målet är att skapa en miljö där alla känner sig sedda och välkomna. Uppföljning av värdegrundsarbetet sker främst i det systematiska kvalitetsarbetet. Nämnden framhåller i sitt yttrande att elevhälsan är hbtqi-certifierad vilket säkerställer ett systematiskt och aktivt arbete med hbtqia+. Även pedagogisk inspirations betydelse och uppdrag lyfts fram. Förvaltningens arbete med aktiva åtgärder, medarbetarenkät och kompetensbaserad rekrytering främjar en inkluderande och trygg arbetsplats för alla medarbetare.

Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden betonar även arbetet med Malmö stads policy för mänskliga rättigheter. Nämnden bedömer att gällande lagstiftning, statlig reglering och kommunal styrning ger nämnden förutsättningar att arbeta för att skapa förståelse för levnadsvillkoren för hbtqia+ personer som verksamheten möter. Det ger



även enligt nämnden en möjlighet till ett systematiskt kvalitetsarbete som främjar kontinuerlig och långsiktig förbättring inom området.

Vänsterpartiet (V) inkommer med en skriftlig reservation.

Hälsa-, vård- och omsorgsnämnden

Hälsa-, vård- och omsorgsnämnden föreslår kommunfullmäktige att anse motionen vara besvarad. Nämnden delar motionärens bild av behovet av kunskap om normbrytande liv i Malmö. I förhållande till nya socialtjänstlagen ser nämnden fördelar med att utföra en utredning enligt den form som motionären beskriver.

Hälsa-, vård- och omsorgsnämnden menar att det är relevant med en kunskapsbaserad rapport kring målgruppen hbtqia+ personers förutsättningar i Malmö och framhåller även behovet av att specifikt lyfta äldre hbtqia+ personers livsvillkor. Nämnden ser dock ett behov av att till fullo implementera Malmö stads policy för mänskliga rättigheter innan nya handlingsplaner tas fram.

Vänsterpartiet (V) anmäler muntlig reservation.

Kulturnämnden

Kulturnämnden föreslår kommunfullmäktige att bifalla motionärens första att-sats. Kulturförvaltningens arbete med hbtqia+ frågor baseras på aktuell forskning inom området. Nämnden ställer sig därav positiva till att en rapport enligt motionärens förslag tas fram då den kan ligga till grund för förvaltningens fortsatta arbete med mänskliga rättigheter.

Kulturnämnden beskriver kulturförvaltningens arbete som utgår ifrån Malmö stads policy för mänskliga rättigheter, arbetet med aktiva åtgärder mot diskriminering enligt diskrimineringslagen samt andra nationella riktlinjer och styrdokument. Nämnden framhåller att detta innefattar ett kontinuerligt arbete med hbtqia+ frågor. Nämnden framhåller bland annat att samtliga bibliotek är hbtqi-certifierade och flera verksamheter har etablerat samarbete med Malmö Pride.

Sverigedemokraterna (SD) inkommer med en skriftlig reservation.

Moderaterna (M) anmäler muntlig reservation.

Centerpartiet (C) anmäler muntlig reservation.

Vänsterpartiet (V) anmäler muntlig reservation.

Miljönämnden

Miljönämnden föreslår kommunfullmäktige att avslå motionen. Miljönämnden är i grunden positiv till motionens intentioner. En rapport kan bidra till fördjupad kunskap



för att Malmö stads verksamheter bättre kan tillgodose denna utsatta grupps mänskliga rättigheter.

Miljönämnden anser att en rapport bör ingå som en del av det systematiska arbetet med Malmö stads policy för mänskliga rättigheter. Nämnden framhåller att i stadskontorets uppdrag att leda implementeringsarbetet av policyn för mänskliga rättigheter ingår att stödja stadens nämnder och bolag med olika kunskapsunderlag.

Vänsterpartiet (V) anmäler muntlig reservation.

Servicenämnden

Servicenämnden föreslår kommunfullmäktige att bifalla motionens första att-sats och avslå motionens andra att-sats. Nämnden anser att en rapport enligt motionärens förslag skulle kunna bidra till fördjupad kunskap och ett förtydligande kring hur gruppens behov kan tillgodoses.

Servicenämnden framhåller att i Malmö stads policy för mänskliga rättigheter inkluderas ett hbtqia+ perspektiv. Nämnden anser inte att en rapports utfall bör omvandlas till en plan för fortsatt arbete. Det som framkommer i rapporten bör integreras i det ordinarie arbetet med mänskliga rättigheter.

Vänsterpartiet (V) inkommer med en skriftlig reservation.

Stadsbyggnadsnämnden

Stadsbyggnadsnämnden föreslår kommunfullmäktige att avslå motionen.

Stadsbyggnadsnämnden framhåller stadskontorets uppdrag att leda implementeringen av Malmö stads policy för mänskliga rättigheter samt även stadens systematiska arbetsmiljöarbete inom mångfald och inkludering. Nämnden menar att en viktig del i detta arbete är att sammanställa kunskapsunderlag som förvaltningarna kan arbeta vidare med.

Stadsbyggnadsnämnden är positiva till ett uppdaterat kunskapsunderlag kring hbtqia+ personers livsvillkor i Malmö. Nämnden anser att det bör ingå som en del av stadens befintliga systematik och struktur för rättighetsfrågor och inte som en separat utredning och handlingsplan.

Vänsterpartiet (V) anmäler muntlig reservation.

Tekniska nämnden

Tekniska nämnden föreslår kommunfullmäktige att avslå motionen.

Tekniska nämnden är positiva till ett uppdaterat kunskapsunderlag kring hbtqia+ personers livsvillkor i Malmö men anser att det bör ingå som en del av stadens befintliga systematik och struktur för rättighetsfrågor och inte som en separat utredning



och handlingsplan såsom motionären föreslår. Nämnden förespråkar ett sammanhållet och samordnat arbete med mänskliga rättigheter.

Vänsterpartiet (V) inkommer med en skriftlig reservation.

Valnämnden

Valnämnden beslutade att avstå från att yttra sig. Av princip yttrar valnämnden sig inte om ärenden som inte direkt påverkar nämndens myndighetsutövning.

Stadskontorets bedömning

Stadskontoret vill lyfta fram att ett implementeringsarbete av kommunfullmäktiges policy för mänskliga rättigheter med fokus på barnets rättigheter, jämlikhet och jämställdhet pågår i stadens nämnder och förvaltningar. Policyn är en fortsättning på arbetet som tidigare gjorts utifrån de utvecklingsplaner som fanns för antidiskriminering, jämställdhetsintegrering och barnets rättigheter. Policyn anger hur Malmö stad ska säkerställa mänskliga rättigheter i kommunens verksamheter. Det rättighetsbaserade arbetet utgår ifrån principerna: icke-diskriminering, jämlikhet och jämställdhet, deltagande och inkludering samt transparens och ansvar.

Förutom nämnda policy utgår arbetet ifrån såväl konventioner och lagstiftning och stadskontoret anser att detta arbete bör fortgå enligt de processer som nu byggs upp. Stadskontoret anser även att det redan finns analyser, studier och publikationer gällande hbtqia+-personer på den nationella nivån, inte minst genom RFSL:s (Riksförbundet för homosexuella, bisexuella, transpersoners, queeras och intersexpersoners rättigheter) arbete och dess publikationer.

Bidragandet med kunskap och statistik är en del i implementeringsarbete av nämnda policy. I kommunfullmäktiges budget för 2025 finns även ett uppdrag att under året påbörja uppbyggnaden av ett nytt kompetenscentrum för att samordna Malmö stads arbete med mänskliga rättigheter, med ett särskilt fokus på inkludering och delaktighet. Syftet ska bland annat vara att bidra med handledning och kompetenshöjande insatser. Insatserna för att stärka hbtqia+ personers rättigheter och möjligheter fortgår exempelvis genom elevhälsans arbete, kompetensutveckling för medarbetare och hbtq-certifiering av verksamheter. Stadskontoret ser positivt på möjligheten med att stadens kommande arbete med kompetenscentrum och dess plattform ska kunna länka till eller innehålla information om hbtqia+-frågor.

Stadskontoret ställer sig positiv till att frågan om kunskapsunderlag belyses inom ramen för implementeringen av tidigare nämnd policy och uppbyggnaden av ett kompetenscenter. Stadskontoret anser dock att formuleringen normbrytande liv är allt för bred för en rimlig studie. Stadskontoret ser istället möjligheter att ta vara på befintliga studier och inkludera dessa i stadens arbete med mänskliga rättigheter i stort.



Stadskontoret ser att endast tre nämnder anser att ett kunskapsunderlag enligt motionärens förslag kan vara betydelsefullt att ta fram som ett viktigt led i ett mer strukturerat arbete för den aktuella målgruppen. Stadskontoret instämmer med flertalet remissinstanser som anser att motionens första yrkande ska anses vara besvarad. Nämnderna är tydliga med att det inte finns behov av några nya handlingsplaner parallellt med policy för mänskliga rättigheter. Stadskontoret instämmer med remissinstanserna att nya handlingsplaner i nuläget inte förstärker det nu redan pågående samlade implementeringsarbetet av policy för mänskliga rättigheter.

Stadskontoret föreslår därför att motionärens yrkande om att uppdra åt kommunstyrelsen att ta fram en rapport med rekommendationer om hur det är att leva ett normbrytande liv i Malmö samt att rapporten och rekommendationerna tas fram genom samverkan med akademien och civilsamhället ska anses besvarad med hänvisning till vad som redovisas i ärendet.

Stadskontoret föreslår vidare att motionärens yrkande om att de rekommendationer en sådan rapport tar fram omvandlas till en plan för hur Malmö stad ska arbeta för att förbättra hbtqia+ personers livsvillkor i Malmö avslås.

Ansvariga

Nicklas Löfström Nämndsekreterare
Per-Erik Ebbeståhl Avdelningschef
Andreas Norbrant Stadsdirektör